



COMUNE DI SABBIONETA

Prot. n. 9371

Spett.le ANAC
Autorità Nazionale Anticorruzione
Via Marco Minghetti n. 10
00186 Roma
c.a. dott. Alessandro Pierdominici

e p.c. al Segretario Comunale
dott.ssa Maria Livia Boni

Fascicolo Anac n. 3144/2023

Oggetto: Affidamenti diretti operati dal Comune di Sabbioneta. Richiesta di informazioni.

Si riscontra la nota pervenuta in data 25/08/2023, relativa all'oggetto, con la quale codesta spett.le Autorità di Vigilanza richiede di fornire:

1. Una puntuale relazione illustrativa e di chiarimento, con produzione di adeguata documentazione a supporto, dettagliando in particolare le ragioni per cui:
 - **I servizi scolastici (trasporto e refezione) sono stati affidati per un periodo temporale limitato rispetto alla programmazione degli acquisti, deliberata dalla Giunta Comunale**

Servizio di trasporto scolastico dal 01/09/2022 al 30/06/2023 (CIG 93607363B7)

Per quanto riguarda il servizio di trasporto scolastico, con delibera di G.C. n. 112 del 07/07/2022 è stata approvata la relazione ai sensi dell'art. 34, commi 20 e 21 ex D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, confermando l'esternalizzazione a soggetto terzo mediante gara ad evidenza pubblica, con previsione della durata dell'appalto di due anni scolastici, esattamente dal 01/09/2022 al 31/08/2024, in coerenza con la programmazione biennale degli acquisti deliberata dalla Giunta Comunale (doc. all. 1)

In esecuzione del suddetto atto di indirizzo, con determinazione n. 230 in data 11/07/2022 è stata indetta gara d'appalto con procedura aperta mediante piattaforma informatica Sintel e approvati i relativi atti di gara (doc. all. 2);

Poichè nei termini stabiliti non è pervenuta alcuna offerta, con verbale prot. n. 6524 in data 01/08/2022 si è preso atto che la gara è andata deserta. (doc. all. 3).

Per cercare di capire le motivazioni della mancata partecipazione alla procedura di gara l'ufficio ha esperito informalmente indagini presso ditte specializzate nel settore operanti nei territori limitrofi, dalle quali è emersa principalmente una carenza di interesse per la grande incertezza rispetto all'andamento del mercato e addirittura in numerosi casi, l'impossibilità di prestazione del servizio in ragione della ormai cronica assenza di autisti abilitati al trasporto persone; intuitivo il fatto che trattasi di categoria



SABBIONETA

Comune
di Sabbioneta



COMUNE DI SABBIONETA

di lavoratori profondamente incisa dall'emergenza COVID e da tutti i conseguenti limiti e divieti a spostamenti, con conseguente necessità da parte dei lavoratori di settore di transitare ad altre professioni o quanto meno al trasporto merci.

A seguito della deserzione della gara, con delibera di G.C. n. 131 in data 04/08/2022 si è formulato atto di indirizzo di procedere all'appalto del servizio di trasporto, mediante affidamento diretto, solo per l'anno scolastico 2022/2023, in quanto i tempi ristretti a ridosso dell'inizio dell'anno scolastico non avrebbero consentito di esperire altra gara, ma anche per la difficoltà oggettiva di costruzione di un progetto di appalto pluriennale in considerazione delle gravi incognite di mercato per le quali si è assistito ad una lievitazione dei prezzi delle forniture, e dei carburanti in particolare, e per l'incertezza rispetto a possibili recrudescenze della pandemia, pur essendo cessato lo stato di emergenza, tali da condizionare il quadro organizzativo da dare al servizio di trasporto scolastico nel medio periodo. (all. doc. 4).

Si è ritenuto più opportuno per l'Ente, alla luce delle motivazioni sopra esposte, il ricorso ad un appalto annuale limitato all'anno scolastico 2022/2023, procedendo nel frattempo all'indizione di nuova gara aperta, con l'auspicio di una stabilizzazione delle condizioni di mercato tali da rendere più agevole la definizione di una base d'asta adeguata rispetto al progetto di servizio posto a gara in previsione pluriennale.

Pertanto, al fine di assicurare lo svolgimento del servizio essenziale di trasporto scolastico, con determinazione n. 274 del 17/08/2022 si è provveduto all'affidamento diretto del servizio, tramite piattaforma di intermediazione telematica Sintel, alla ditta Sailing Tour srl, gestore uscente, per il periodo dal 01/09/2022 al 30/06/2023. CIG 93607363B7 (all. doc. 5)

Nel corso dell'anno scolastico 2022/2023 si è potuta constatare una ulteriore criticità di carattere generale che si è verificata nel settore del trasporto scolastico ovvero la difficoltà da parte degli operatori economici nel reperire il personale.

Per completezza di informazioni si segnala che è stata esperita da parte della Centrale Unica di Committenza presso il Comune di Viadana, per conto del Comune di Sabbioneta, gara mediante procedura aperta su piattaforma Sintel per l'affidamento del servizio in oggetto per gli aa.ss. 2023/2024 e 2024/2025, con opzione di rinnovo per ulteriori due anni scolastici. Anche in questo caso si è verificata una mancanza di interesse a concorrere nella procedura di affidamento da parte delle imprese in quanto è pervenuta una unica richiesta di partecipazione, nella fattispecie da parte della ditta Sailing Tour.

Servizio di refezione scolastica dal 01/09/2022 al 30/06/2023 (CIG 93607363B7)

Premesso che il servizio di refezione scolastica era stato appaltato precedentemente per il periodo dal 1/3/2019 al 31/8/2022 alla ditta S. Lucia Società Coop.va Sociale di Solidarietà Onlus – Codice fiscale e Partita Iva 01520030204, l'Amministrazione Comunale ha deliberato di non avvalersi della prevista opzione di rinnovo pluriennale, per riservarsi la possibilità di valutare forme alternative di gestione, quali l'istituto della concessione, nell'ottica di un diverso utilizzo delle risorse interne dedicate a questo servizio. Con deliberazione di Giunta Comunale n. 124 del 21/07/2022 è stato formulato motivato atto di indirizzo agli uffici per procedere con un affidamento



SABBIONETA

Comune
di Sabbioneta



COMUNE DI SABBIONETA

diretto del servizio per l'anno scolastico 2022/2023, nelle more di una valutazione circa le modalità di gestione più confacenti alle esigenze organizzative dell'Ente e dell'attivazione della procedura di gara finalizzata all'individuazione di nuovo operatore per l'affidamento pluriennale della refezione scolastica ed eventuali servizi correlati (doc. all. 1)

Con determinazione n. 312 del 15/09/2022 con oggetto: "AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT. A) DEL D.LGS. N. 50/2016 E DEL D.L. 6/07/2020 N. 76/2020 C.D. "DECRETO SEMPLIFICAZIONI", COSI' COME MODIFICATO DAL D.L. 31/05/2021, CONVERTITO NELLA LEGGE 108/2021, DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA PER IL PERIODO DAL 01/09/2022 AL 30/06/2023, TRAMITE IL SISTEMA DI INTERMEDIAZIONE TELEMATICA DI REGIONE LOMBARDIA DENOMINATO "SIN.TEL". CIG: 93627609F7" si è provveduto ad aggiudicare il servizio a favore della Cooperativa Sant'Anselmo Società Cooperativa Sociale Onlus con sede in Mantova, Via Gelso n. 8 codice fiscale e p. iva 02129160202. (doc. all. 2).

Per quanto riguarda la programmazione futura del servizio è confermata l'esternalizzazione pluriennale, prevista in un triennio, a soggetto esterno mediante procedura ad evidenza pubblica, che verrà esperita dalla Centrale Unica di Committenza. Nelle more dell'espletamento della procedura di gara lo svolgimento del servizio è assicurato tramite "contratto ponte" con la Cooperativa Sant'Anselmo per il periodo dal 01/9/2023 al 31/12/2023.

Antonella Greggi
Responsabile Area Amministrazione Generale

- **Gli altri affidamenti richiamati sono stati frazionati e limitati a brevi periodi, nonostante la caratteristica di ripetitività che li contraddistinguono.**

PREMESSA GENERALE

Il Comune di Sabbioneta è proprietario di immobili istituzionali, monumentali e sportivi locati sul territorio amministrativo, per i quali da sempre è stato necessario prevedere uno specifico servizio di gestione e pulizia atto a garantirne l'idoneo decoro e, nella fattispecie, la specifica funzionalità degli immobili stessi. In particolare il patrimonio immobiliare oggetto dei servizi di cui al presente documento, consta complessivamente nella fattispecie dei seguenti edifici ed impianti principali: 1) sede municipale, 2) sede polifunzionale di palazzo Forti, 3) edifici monumentali rinascimentali (teatro all'antica, palazzo Ducale, compendio di palazzo Giardino, palazzo del Cavaleggero), 4) impianti sportivi (palazzetto dello sport e campi sportivi di calcio). Gli interventi di complessiva gestione e mantenimento del decoro urbano cittadino hanno inoltre sempre ricompreso lo spazzamento delle strade, oltre che delle limitrofe frazioni, del principale nucleo storico rinascimentale della città, che per sue caratteristiche costruttive e conseguenti vincoli non è suscettibile di interventi automatizzati. L'intervento sul centro storico si è inteso inoltre particolarmente significativo e strategico in relazione all'importante affluenza di turisti e visitatori che connota il contesto socio economico cittadino, dal 2008 iscritto con Mantova nella Lista del Patrimonio Mondiale Unesco.



SABBIONETA

Comune
di Sabbioneta



COMUNE DI SABBIONETA

SERVIZI DI PULIZIA DEGLI IMPIANTI SPORTIVI DAL 7 SETTEMBRE 2021 AL 30 SETTEMBRE 2023

I servizi di pulizia degli impianti sportivi (palestra e campi sportivi di calcio) posti nella frazione di Vigoreto in Via Santuario snc, sono da sempre stati espletati nel tempo direttamente ed esclusivamente per tramite delle Associazioni sportive locali incaricate della gestione degli impianti stessi. L'avvento dell'evento pandemico e le collegate situazioni emergenziali hanno visto la interruzione delle succitate convenzioni intercorrenti con le locali associazioni sportive, e il trasferimento complessivo dei servizi di gestione degli impianti sportivi direttamente in capo alla Amministrazione comunale (di cui alla DGC 127/2020 citata alla sotto riportata nota 2), ritenuta allora per il proprio ruolo istituzionale maggiormente in grado in tale specifico contesto di poter affrontare le complessiva situazione di emergenza sanitaria con interventi di sanificazione e di controllo igienico specifico per tramite di soggetti esperti, nonché di garantire le condizioni di necessaria tutela per la cittadinanza e gli utenti dei singoli servizi di interesse pubblico. Tale percorso ha di fatto seguito le disposizioni normative del Governo centrale in relazione al contesto pandemico, (cfr. Misure urgenti per l'esercizio in sicurezza delle attività scolastiche, universitarie, sociali e in materia di trasporti), garantendo così la opportunità di accesso controllato agli impianti sportivi da parte degli istituti scolastici e da parte delle principali associazioni sportive del territorio. Gli affidamenti hanno avuto di fatto carattere di ripetitività, in quanto eseguiti, inizialmente in concomitanza con il perdurare del contesto emergenziale e pandemico, successivamente nelle more di una possibile riattivazione della Gestione degli impianti da parte delle locali Associazioni sportive, conclusasi infine soltanto recentemente, nel corso dell'anno sportivo 2022/2023, attraverso la stipula di due apposite convenzioni con la Associazione La Piccola Atene Asd per la gestione dei campi di calcio e del 1 palazzetto dello sport.

-
- (1) - 15 / 2023 - Delibere di Giunta - Oggetto CONVENZIONE TRA IL COMUNE DI SABBIONETA E LA ASSOCIAZIONE LA PICCOLA ATENE 1 ASD AI FINI DELLA GESTIONE DEI CAMPI SPORTIVI DI CALCIO A 11 E A 7 NONCHÉ DEI CONNESSI AMBIENTI DI SERVIZIO PER IL PERIODO 1 FEBBRAIO 2023 - 31 DICEMBRE 2025
189 / 2023 - Determine - Oggetto CONVENZIONE TRA IL COMUNE DI SABBIONETA E LA ASSOCIAZIONE LA PICCOLA ATENE ASD AI FINI DELLA GESTIONE DEI CAMPI SPORTIVI DI CALCIO A 11 E A 7 NONCHÉ DEI CONNESSI AMBIENTI DI SERVIZIO PER IL PERIODO 1 FEBBRAIO 2023 - 31 DICEMBRE 2025 - ADOZIONE IMPEGNO DI SPESA
158 / 2021 - Delibere di Giunta - Oggetto GESTIONE DEGLI IMPIANTI SPORTIVI COMUNALI POSTI IN LOCALITÀ VIGORETO PER IL PERIODO 1 GENNAIO 2022 - 30 APRILE 2022 - INDIRIZZI DELLA GIUNTA COMUNALE
56 / 2022 - Delibere di Giunta - Oggetto GESTIONE DEGLI IMPIANTI SPORTIVI COMUNALI POSTI IN LOCALITÀ VIGORETO PER IL PERIODO 1 MAGGIO 2022 - 30 GIUGNO 2022 - INDIRIZZI DELLA GIUNTA COMUNALE
117 / 2022 - Delibere di Giunta - Oggetto INDIRIZZI DELLA GIUNTA COMUNALE IN MERITO ALLA GESTIONE DEGLI IMPIANTI SPORTIVI DI VIGORETO PER IL PERIODO ESTIVO COMPRESO TRA IL 1 LUGLIO 2022 E LA SUCCESSIVA REGOLARE RIAPERTURA DELLE ATTIVITÀ SCOLASTICHE E DELLE ASSOCIAZIONI SPORTIVE PREVISTA NEL MESE DI SETTEMBRE 2022 CON DATA DA DESTINARSI
177 / 2022 - Delibere di Giunta - Oggetto INDIRIZZI DELLA GIUNTA COMUNALE IN MERITO ALLA GESTIONE DEGLI IMPIANTI SPORTIVI DI VIGORETO PER IL PERIODO 1 NOVEMBRE 2022 - 31 DICEMBRE 2022



SABBIONETA

Comune
di Sabbioneta



COMUNE DI SABBIONETA

Sì è quindi proceduto in attuazione delle disposizioni della Giunta Comunale in calce in dettaglio riportate (2), con l'intento di perfezionare la situazione previgente addivenendo altresì ad un progetto di complessivo di reinserimento lavorativo e sociale alla luce delle previsioni di cui all'art. 5 della legge 381/1991, rimandando consapevolmente nelle more del raggiungimento di tale maggiore obiettivo di garanzia sociale la attuazione di una diversa procedura ad evidenza pubblica, che potesse invece rispondere alla esigenza di programmazione pluriennale considerato il carattere di ripetitività del servizio.

SERVIZI DI PULIZIA DEGLI IMMOBILI MUNICIPALI, MONUMENTALI E SPAZZAMENTO STRADE DAL 1 GENNAIO 2021 AL 30 SETTEMBRE 2023

I servizi di pulizia in capo alla Amministrazione Comunale hanno inoltre riguardato il ben più ampio e articolato comparto immobiliare più prettamente collegato alle funzioni istituzionali dell'ente (Municipio e sede polifunzionale di palazzo Forti) e ai succitati edifici monumentali riconducibili al così detto patrimonio storico-artistico e culturale della città, nonché il complessivo spazzamento delle strade del centro storico rinascimentale e delle principali frazioni di continuità. In relazione a tali contesti i servizi sono stati gestiti nel tempo per quanto concerne l'ambito monumentale sempre dai soggetti affidatari della Gestione dei monumenti e dei servizi turistici, in seguito allo scoppio della pandemia, anche in questo caso, la Amministrazione Comunale ha inteso gestire in via diretta il servizio di pulizia, considerate le disposizioni governative, i contesti emergenziali, l'esigenza di garantire idonea prioritaria rispondenza al rispetto delle regole sanitarie.

(2) - la deliberazione n. 142 del 29/06/2023 "Nuovi indirizzi della Giunta comunale in merito alla gestione dei servizi di pulizia degli immobili civici comunali e di spazzamento delle strade mediante affidamento ponte per un periodo di mesi tre (1 luglio 2023 - 30 settembre 2023) nelle more della definizione di successiva procedura art. 5 legge 381/91";

- la deliberazione n. 131 del 16/06/2023 recante ad oggetto "Indirizzi della Giunta Comunale in merito all'avvio di procedura negoziata per l'affidamento dei servizi di pulizia degli immobili di proprietà comunale e di spazzamento delle strade relativamente al periodo 1 luglio 2023 - 30 giugno 2024";

- la deliberazione n. 16 del 30/01/2023 recante ad oggetto "Gestione del palazzetto dello sport / palestra comunale e delle relative pertinenze per il periodo 1 febbraio 2023/30 agosto 2023 - Indirizzi della Giunta Comunale";

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 227/2022 del 18/11/2022 recante ad oggetto "Indirizzi della Giunta comunale in merito alla gestione degli impianti sportivi di Vigoreto per il periodo 1 gennaio 2023 - 31 gennaio 2023";

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 177 del 27/10/2022 recante ad oggetto "Indirizzi della Giunta comunale in merito alla gestione degli impianti sportivi di Vigoreto per il periodo 1 novembre 2022 - 31 dicembre 2022";

- la deliberazione n. 145/2022 recante ad oggetto "Indirizzi della Giunta comunale in merito alla gestione degli impianti sportivi di Vigoreto per il periodo 1 settembre 2022 - 31 ottobre 2022";

- la deliberazione n. 117/2022 recante "Indirizzi della Giunta comunale in merito alla gestione degli impianti sportivi di Vigoreto per il periodo estivo compreso tra il 1 luglio 2022 e la successiva regolare riapertura delle attività scolastiche e delle associazioni sportive prevista nel mese di settembre 2022 con data da destinarsi";

- la deliberazione n. 56/2022 recante Gestione degli impianti sportivi comunali posti in località Vigoreto per il periodo 1 maggio 2022 - 30 giugno 2022 - Indirizzi della Giunta comunale";

- la deliberazione della Giunta comunale n. 158/2021 recante "Gestione degli impianti sportivi comunali posti in località Vigoreto per il periodo 1 gennaio 2022 - 30 aprile 2022";

- la deliberazione della Giunta comunale n. 127/2020 recante "Gestione dell'impianto polisportivo di Sabbioneta, in ambito di emergenza sanitaria, per il periodo ottobre - dicembre 2020 e, interruzione delle previgenti convenzioni con le associazioni sportive Ascospo ASD e Ponterrese calcio - Indirizzi della Giunta comunale";

- la deliberazione della Giunta comunale n. 94/ 2021 recante "Indirizzi della Giunta comunale in merito alla riapertura e gestione degli impianti sportivi di via Santuario";



SABBIONETA

Comune
di Sabbioneta



COMUNE DI SABBIONETA

La ripetizione degli affidamenti ha seguito pedissequamente ed esclusivamente gli andamenti della pandemia, cui la Amministrazione Comunale ha voluto rispondere attraverso apposite disposizioni atte a garantire la salvaguardia del contesto sanitario e la tutela della cittadinanza. (3)

Non si è trattato di creare e nemmeno di ipotizzare frazionamenti artificiosi della fornitura dei servizi di cui trattasi, ma di impossibilità, in particolare nelle fasi più acute del contesto, di immaginare la fine dell'evento pandemico stesso ed ipotizzare diverse opportunità di intervento e di azione, se non quelle già precedentemente descritte, ovvero, di limitare con azioni di controllo dirette della Amministrazione danni maggiori alla popolazione; considerato altresì che proprio questi servizi, maggiormente di altri, si sono intesi necessari e strumentali a gestire la igienizzazione e la pulizia degli ambienti e degli spazi pubblici, garantendo la incolumità e la salvaguardia della utenza, favorendo la continuità dei principali servizi di interesse pubblico espliciti comunque in particolare presso le succitate sedi istituzionali. Il contesto stesso del mercato non avrebbe di fatto in tale frangente garantito una idonea risposta ad un diverso procedimento amministrativo di gara, per un periodo di lungo termine, quando come allora le condizioni sanitarie di fatto non lo presupponevano, nella incertezza della possibilità di assecondare di fatto una programmazione formale e teorica, cui non sarebbe stato possibile affidare la certezza della reale continuità del servizio. Servivano in tali frangenti sistemi flessibili che permettessero di programmare in base all'evolversi dei fatti e, lo si vuole sottolineare, dell'andamento dei costi in ambiti fortemente influenzati dalla straordinarietà di regole emergenziali, nei quali si correva il rischio di "consolidare" attività e conseguenti valori economici propri della contingenza. La programmazione sul lungo termine, se pur ipotizzata, risultava economicamente non vantaggiosa per l'operatore, allora si navigava a vista per uscire dal terrore di quel momento, in una Italia vuota, in cui la pandemia ancora causava malati e morti.

(3) - 142/2023 Delibere di Giunta - NUOVI INDIRIZZI DELLA GIUNTA COMUNALE IN MERITO ALLA GESTIONE DEI SERVIZI DI PULIZIA 3 DEGLI IMMOBILI CIVICI COMUNALI E DI SPAZZAMENTO DELLE STRADE MEDIANTE AFFIDAMENTO PONTE PER UN PERIODO DI MESI TRE (1 LUGLIO 2023 - 30 SETTEMBRE 2023) NELLE MORE DELLA DEFINIZIONE DI SUCCESSIVA PROCEDURA ART. 5 LEGGE 381/91

-131/2023 Delibere di Giunta - INDIRIZZI DELLA GIUNTA IN MERITO ALL' AVVIO DI PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI PULIZIA DEGLI IMMOBILI DI PROPRIETA' COMUNALE E DI SPAZZAMENTO DELLE STRADE RELATIVAMENTE AL PERIODO 1 LUGLIO 2023 - 30 GIUGNO 2024

- 63/2023 Delibere di Giunta - PROROGA TECNICA DI MESI TRE IN RELAZIONE AL VIGENTE AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA DEGLI IMMOBILI CIVICI COMUNALI E DI SPAZZAMENTO DELLE STRADE DELLE FRAZIONI E DEL CAPOLUOGO - INDIRIZZI DELLA GIUNTA COMUNALE

- 161/2022 Delibere di Giunta - INDIRIZZI DELLA GIUNTA IN MERITO ALL'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI PULIZIA DEGLI IMMOBILI DI PROPRIETA' MUNICIPALE E DEGLI SPAZI PUBBLICI URBANI PER IL PERIODO 1 OTTOBRE 2022 - 31 MARZO 2023

- 57/2022 Delibere di Giunta - GESTIONE DEI SERVIZI TURISTICI E DI PULIZIA DEGLI IMMOBILI/IMPIANTI DI PROPRIETA' MUNICIPALE RELATIVAMENTE AL PERIODO 1 MAGGIO 2022 - 30 GIUGNO 2022 - INDIRIZZI DELLA GIUNTA COMUNALE

- 149/2021 Delibere di Giunta - GESTIONE DEI SERVIZI TURISTICI E DI PULIZIA DEGLI IMMOBILI/IMPIANTI DI PROPRIETA' MUNICIPALE - INDIRIZZI DELLA GIUNTA COMUNALE



SABBIONETA

Comune
di Sabbioneta



COMUNE DI SABBIONETA

SERVIZI TURISTICI PER LA GESTIONE DEI MONUMENTI MUNICIPALI E DELL'INFOPOINT DAL 1 NOVEMBRE 2020 AL 30 GIUGNO 2023 (4)

La sussistenza di un importante Patrimonio monumentale di epoca rinascimentale ha di fatto da sempre caratterizzato la città di Sabbioneta attraverso la esigenza di garantire un idoneo canale di gestione dello stesso. Nel mese di novembre 2019 ai fini di garantire la idonea continuità di gestione dei servizi turistici e, ad attestazione della volontà di programmare un intervento gestionale di tipo pluriennale, era stato inizialmente previsto con allegata deliberazione della Giunta Comunale n.199/2019 l'indirizzo per l'espletamento di un procedimento di gara aperta poi successivamente solo abbozzato e non attuato a causa del rapido e veloce insorgere della pandemia. L'indicazione politica della Amministrazione (5) è stata quindi poi successivamente, fin dall'uscita dal contesto pandemico, individuata nella volontà di costituzione di una nuova Fondazione di Partecipazione, cui trasferire la gestione dell'intero patrimonio monumentale. Il progetto di grande ambizione politica e strategica ha previsto tempi non brevi di realizzazione, conseguenti alla attuazione dei singoli passaggi necessari e all'ottenimento delle necessarie autorizzazioni.

Su questa base, nelle more della costituzione della Fondazione Sabbioneta Heritage e del successivo ottenimento della autorizzazione definitiva da parte della locale Soprintendenza, con tempi incerti e non determinabili, si è proceduto in base alle succitate disposizioni della Amministrazione Comunale con la previsione di tempi che di fatto si sono estesi, fino al raggiungimento dell'obiettivo finale, al 30 giugno 2023. Il progetto complesso, ambizioso, complicato ha di fatto reso quasi del tutto impossibile prevederne tempi certi ed idonei, tali da poter dare seguito ad una adatta preliminare programmazione degli affidamenti.

(4) - PROROGA DELL'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE ALLA FONDAZIONE SABBIONETA HERITAGE DEI SERVIZI TURISTICI PER LA GESTIONE DEI MONUMENTI MUNICIPALI E DELL'INFOPOINT, NELLE MORE DEL PROVVEDIMENTO DEFINITIVO DI AUTORIZZAZIONE ALLA CONCESSIONE IN USO DEI BENI ARCHITETTONICI E STORICO - ARTISTICI MUNICIPALI - INDIRIZZI DELLA GIUNTA COMUNALE - 234/2022 Delibere di Giunta - AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE ALLA FONDAZIONE SABBIONETA HERITAGE ETS PER IL PERIODO 1 GENNAIO 2023 - 30 APRILE 2023 DEI SERVIZI TURISTICI PER LA GESTIONE DEI MONUMENTI MUNICIPALI E DELL'INFOPOINT DI PALAZZO DEL CAVALLEGGERO - INDIRIZZI DELLA GIUNTA COMUNALE

-57/2022 Delibera di Giunta - GESTIONE DEI SERVIZI TURISTICI E DI PULIZIA DEGLI IMMOBILI/IMPIANTI DI PROPRIETA' MUNICIPALE RELATIVAMENTE AL PERIODO 1 MAGGIO 2022 - 30 GIUGNO 2022 - INDIRIZZI DELLA GIUNTA COMUNALE

-149/2021 Delibere di Giunta - GESTIONE DEI SERVIZI TURISTICI E DI PULIZIA DEGLI IMMOBILI/IMPIANTI DI PROPRIETA' MUNICIPALE - INDIRIZZI DELLA GIUNTA COMUNALE

- 68/2021 Delibere di Giunta - AFFIDAMENTO DEI SERVIZI TURISTICI COLLEGATI ALLA GESTIONE DEI MONUMENTI MUNICIPALI E DELL'UFFICIO INFOPOINT DI SABBIONETA RELATIVAMENTE AL PERIODO 1 LUGLIO 2021 - 31 DICEMBRE 2021 - INDIRIZZI DELLA GIUNTA COMUNALE

-136/2020 Delibere di Giunta - AFFIDAMENTO DEI SERVIZI TURISTICI COLLEGATI ALLA GESTIONE DEI MONUMENTI MUNICIPALI E DELL'UFFICIO INFOPOINT DI SABBIONETA RELATIVAMENTE AL PERIODO 1 NOVEMBRE 2020 - 30 GIUGNO 2021 - INDIRIZZI DELLA GIUNTA COMUNALE

(5) - n. 159/2023 "RATIFICA TARIFFE DI ACCESSO AL PATRIMONIO MONUMENTALE IN ATTUAZIONE DI QUANTO DISPOSTO DALL'ART. 7 DELLA "CONVENZIONE PER LA CONCESSIONE IN USO DEGLI IMMOBILI MONUMENTALI DI PROPRIETÀ MUNICIPALE ALLA FONDAZIONE SABBIONETA HERITAGE, AI SENSI DELL'ARTICOLO 57-BIS DEL DECRETO LEGISLATIVO 22 GENNAIO 2004, N. 42 (CODICE DEI BENI CULTURALI E DEL PAESAGGIO) E SS.MM.II.".

- n. 10 / 2023 "Concessione in uso degli immobili monumentali di proprietà municipale alla Fondazione Sabbioneta Heritage ai sensi dell'articolo 57-bis del Decreto Legislativo 22 gennaio 2004, n. 42 (Codice dei beni culturali e del paesaggio) e ss.mm.ii. - Esame e approvazione dello schema di Convenzione";



SABBIONETA

Comune
di Sabbioneta



COMUNE DI SABBIONETA

- 67 / 2022 - Delibere di Giunta - Oggetto STATUTO FONDAZIONE "SABBIONETA HERITAGE" (ENTE DEL TERZO SETTORE) – APPROVAZIONE

-18 / 2022 - Delibere di Consiglio - Oggetto ADESIONE DEL COMUNE DI SABBIONETA IN QUALITÀ DI SOCIO FONDATORE ALLA COSTITUENDA "FONDAZIONE SABBIONETA HERITAGE"

Anche in questo caso il percorso tracciato dagli intendimenti politici della Amministra di fatto non ha rappresentato la volontà di una frammentazione artificiosa della fornitura con l'intento di eludere un procedimento basato su una più ampia programmazione di lungo termine, ha di fatto invece rappresentato la concreta attuazione della volontà di raggiungimento di un obiettivo caratterizzato da tempi incerti e indipendenti dalla volontà della Amministrazione stessa.

CONCLUSIONI

Il quadro sopra accennato ripete e ripercorre le procedure amministrative attuate in relazione alla gestione dei sopra definiti macro ambiti di intervento, riguardanti in senso lato, la gestione dei servizi di pulizia degli immobili e di gestione dei servizi turistici, evidenziando le esigenze che hanno condotto al percorso sopra descritto. Tale iter ampiamente caratterizzato anche dai vincoli nascenti dall'attraversamento del periodo pandemico ha altresì evidenziato la volontà della Amministrazione Comunale di attuazione di nuovi progetti gestionali atti a garantire obiettivi politico - amministrativi di migliore efficacia ed efficienza, ma altresì complessi e articolati, che hanno richiesto tempi di attuazione spesso molto lunghi, dovendo nel contempo la Amministrazione continuare a garantire dal proprio canto la erogazione dei collegati servizi di base, spesso attraverso la ripetizione di affidamenti analoghi, ma come detto non con l'intento di eludere la norma o i principi della idonea programmazione, ma nella semplice consapevolezza di dover raggiungere il completamento di un obiettivo progettuale predeterminato e garantire la non interruzione del servizio, che per la propria complessità ha richiesto la implementazione estemporanea dei tempi spesso non diversamente prevedibili, spesso semplicemente nelle more dell'ottenimento dei necessari provvedimenti autorizzatori. Ci riferiamo in particolare agli intendimenti politici di attuazione di nuovi modelli gestionali quali ad esempio la costituzione della nuova Fondazione Sabbioneta Heritage per la gestione del Patrimonio storico artistico e monumentale della città, nonché alla creazione di modelli virtuosi di gestione sociale dei servizi di pulizia degli immobili e degli spazi pubblici urbani, attraverso i sistemi della cooperazione e del reinserimento di soggetti fragili e svantaggiati, obiettivi complessi che hanno richiesto un percorso articolato, all'interno del quale è stato necessario garantire unitamente all'avanzamento progettuale, di volta in volta, man mano che i tempi lo richiedevano, la non interruzione del servizio pubblico di base a cittadini, utenti, visitatori/ turisti. Il contesto ha richiesto la deroga consapevole all'intendimento di una Programmazione di lungo termine, a favore della costruzione di nuovi progetti strategici per la città; a riprova il fatto che in un contesto di tranquilla "ordinarietà" tale programmazione si è tradotta passo dopo passo in attuazione.

Tutto ciò ha altresì determinato scelte di fatto vincolate prioritariamente verso un singolo operatore, da un lato per i servizi turistici, individuando un soggetto, la Associazione Pro Loco di Sabbioneta, socio fondatore della succitata Fondazione,



SABBIONETA

Comune
di Sabbioneta



COMUNE DI SABBIONETA

dall'altro per i servizi di pulizia individuando diversi soggetti ognuno per ognuna delle fattispecie tecniche di riferimento (spazzamento strade, pulizia degli immobili, pulizia degli impianti sportivi).

Tale percorso appare di fatto puntualmente dettagliato per i tre succitati ambiti di riferimento attraverso le singole disposizioni deliberative sopra elencate, che raccontano e descrivono il percorso effettuato, le tempistiche, le modalità operate, l'assenza di una volontà di eludere le necessarie scelte di programmazione di lungo termine, di trasparenza, di rotazione, l'esigenza di garantire invece la attuazione dei progetti e la continuità dei servizi di cui trattasi per propria natura appunto ripetitivi e pertanto non passibili di interruzione.

Cristina Valenti
Responsabile Area servizi turistici e attività Culturali

- **Si è deciso di scorporare la pulizia degli immobili di proprietà municipale e degli spazi pubblici urbani, da quella degli impianti sportivi comunali**

Le motivazioni in merito alle scelte gestionali riferite ai suddetti servizi sono contenute nella relazione descrittiva di carattere generale di cui sopra.

- **I servizi turistici e di pulizia, superiori alla soglia di € 40.000,00 non sono stati inseriti nella programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi.**
- **I motivi per cui, in molti casi non risultano aggiornati in BDNPC i dati informativi sugli appalti di competenza**

Nella piena consapevolezza degli adempimenti richiamati, dando atto della macro programmazione comunque espressa nelle apposite sezioni del DUPS, preme rappresentare come il Comune di Sabbioneta, pur di piccole dimensioni e con organico ridotto, vive quotidianamente una significativa complessità, connessa direttamente ed indirettamente, ad un imponente patrimonio monumentale, ai servizi turistici, oltre che a tutti i servizi annessi e strumentali, propri di un centro a vocazione turistica, Patrimonio Unesco.

Con rammarico si ammette talvolta la difficoltà di essere precisi e solerti come si vorrebbe.

Si assicura l'impegno al rispetto puntuale degli adempimenti, peraltro già in atto e in via di completamento.

In allegato:

- documentazione richiamata a supporto delle relazioni illustrative;



SABBIONETA

Comune
di Sabbioneta



COMUNE DI SABBIONETA

- Schema riepilogativo, completo delle informazioni richieste, delle procedure effettuate nell'ultimo quinquennio, per l'affidamento dei servizi di:
 - Trasporto scolastico;
 - Refezione scolastica;
 - Pulizia degli immobili di proprietà municipale e degli spazi pubblici urbani;
 - Servizi turistici
 - Pulizia degli impianti sportivi
- Determine a contrarre completa degli estremi di formalizzazione relative alle procedure di affidamento di cui ai CIG: 93607363B7; 93627609F7; 9428203F3B; Z883AA2247; 957849581F, Z4B39736FD E Z253A059F3

In riferimento ai CIG 9428203F3B, Z883AA2247, 957849581F, Z4B39736FD e Z253A059F3, si segnala che la procedura da programma Sintel risultava allo stato "Aggiudicazione" e non invece "Aggiudicata" in quanto non effettuato l'ultimo passaggio di chiusura della procedura telematica. I CIG sono stati perfezionati sulla piattaforma telematica Sintel, così come si sta provvedendo al completamento del caricamento delle procedure sopra soglia sulla Banca Dati del Portale dell'Osservatorio dei Contratti.

Si resta a disposizione per qualsiasi ulteriore informazione o chiarimento.

Sabbioneta, 23/09/2023

R.U.P. e R.P.C.T.
Antonella Greggi
(firmato digitalmente)

R.U.P.
Cristina Valenti
(firmato digitalmente)



SABBIONETA

Comune
di Sabbioneta